МИНОБРНАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический факультет

УТВЕРЖДЕНО
Ученым советом юридического факультета
_____/Зиновьев И.П./
«15» мая 2020 г.
протокол № 11

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

Направление подготовки
40.04.01 «Юриспруденция»

Образовательная программа
«Муниципальное право и управление (юрист в органах власти)»

Уровень образования:
Магистратура

Ростов-на-Дону – 2020

Программа составлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Образовательного Стандарта высшего образования Южного федерального университета (уровень образования – «Магистратура»), направление подготовки – 40.04.01 «Юриспруденция», утвержденного Приказом Южного федерального университета от 16.06.2017 г. № 166-ОД.

Составитель:

_____ Бондарь Николай Семенович
подпись

«02» марта 2018 г.

Программа одобрена на заседании кафедры муниципального права и природоохранного законодательства «05» мая 2017 г., протокол № 7.

Заведующий кафедрой:

_____ Бондарь Николай Семенович
подпись

«02» марта 2018 г.

Программа рекомендована к утверждению на заседании учебно-методического совета юридического факультета

«27» марта 2018г.

Председатель учебно-методического совета:

_____ Шимбарева Нина Георгиевна
подпись

«27» марта 2018г.

Согласовано:

Неярохина Зинаида Васильевна, Председатель Ростовской-на-Дону городской Думы – Глава города Ростова-на-Дону

_____ Неярохина Зинаида Васильевна
подпись

«__» _____ 20__ г.

1. Цель государственной итоговой аттестации:

В соответствии с Федеральным законом РФ от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная итоговая аттестация выпускников является обязательной. Государственная итоговая аттестация как завершающий этап в подготовке выпускников представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися соответствующей образовательной программы.

Настоящая Программа отражает требования образовательного Стандарта высшего образования Южного федерального университета по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень подготовки магистратура), принятого Ученым советом ЮФУ и утвержденного Приказом Южного федерального университета от 16.06.2017 г. № 166-ОД., Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры (утв. Приказом Минобрнауки от 29.06.2015 г. № 636), Положения о проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры в Южном федеральном университете (утв. Приказом от 04.02.2016 г. № 40-ОД).

Основной целью государственной итоговой аттестации выпускников по программе «Муниципальное право и управление (юрист в органах власти)» в области правовых дисциплин, позволяющей дать обоснованную квалификационную оценку с последующим присвоением степени «магистр юриспруденции» является установление уровня готовности выпускника по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» к выполнению профессиональных задач и соответствия его подготовки требованиям Образовательного Стандарта высшего образования Южного федерального университета по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень подготовки магистратура), принятого Ученым советом ЮФУ и утвержденного приказом ЮФУ Приказом Южного федерального университета от 16.06.2017 г. № 166-ОД.

2. Задачи государственной итоговой аттестации:

1) проверка уровня сформированности компетенций, определенных соответствующим образовательным стандартом ЮФУ;

2) оценка юридического мышления выпускника, его правосознания, общей и правовой культуры;

3) принятие решения о присвоении квалификации (степени) по результатам ГИА и выдаче документа об образовании;

4) определение качества образовательной деятельности по образовательной программе (результаты ГИА могут быть использованы для разработки рекомендаций, направленных на совершенствование подготовки студентов по образовательной программе).

3. Виды государственной итоговой аттестации по направлению:

Государственная итоговая аттестация состоит из подготовки и сдачи государственного экзамена «Муниципальное право и управление» и подготовки и защиты выпускной квалификационной работы магистра по направленности программы.

3.1. Государственный экзамен проводится в устной форме по экзаменационным билетам, утверждённым руководителем магистерской программы и деканом юридического факультета ЮФУ.

3.2. Выпускная квалификационная работа магистра представляет собой письменную квалификационную работу, содержащую предложения по решению либо результаты самостоятельного анализа актуальной проблемы в соответствующей

предметной области и демонстрирующую уровень подготовленности выпускника к самостоятельной профессиональной деятельности.

Задачами написания и защиты ВКР магистра являются: систематизация, закрепление и расширение теоретических знаний и практических умений и навыков в рамках конкретной направленности магистерской подготовки; подтверждение готовности выпускника решать профессиональные задачи в области нормотворческой, правоприменительной, правоохранительной и экспертно-консультационной деятельности; завершение формирования аналитических компетенций по поиску необходимой информации, ее источников, систематизации полученных результатов и формулирования самостоятельных выводов; приобретение опыта публичной защиты своих взглядов, отстаивания и убедительного аргументирования собственной позиции.

4. Перечень компетенций, уровень сформированности которых оценивается на государственном экзамене и защите выпускной квалификационной работы.

Выпускник, освоивший программу магистратуры, должен обладать следующими универсальными компетенциями (УК):

способностью осуществлять научный поиск, анализ информации, продуцировать эффективные решения и представлять результаты научно-исследовательской работы с использованием современных информационно-коммуникационных технологий (УК-1);

способностью к эффективной коммуникации, в том числе на иностранном языке, к построению профессионального взаимодействия на основе кооперации, толерантности, морально-нравственных и правовых норм (УК-2);

способностью руководить коллективом и управлять проектами, готовностью проявлять инициативу, действовать в нестандартных ситуациях, нести ответственность за принятые решения (УК-3);

способностью к саморазвитию и самореализации на основе принципов непрерывного самообразования (УК-4).

Выпускник, освоивший программу магистратуры, должен обладать следующими общепрофессиональными компетенциями (ОПК):

способностью к организации и проведению научно-исследовательской и проектной деятельности, в том числе – на основе междисциплинарного подхода (ОПК-1);

осознанием социальной значимости своей будущей профессии, проявлением нетерпимости к коррупционному поведению, уважительным отношением к праву и закону, обладанием высоким уровнем правовой культуры и профессионального правосознания (ОПК-2);

готовностью к выполнению задач профессиональной деятельности, способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОПК-3).

Выпускник, освоивший программу магистратуры, должен обладать профессиональными компетенциями (ПК), соответствующими видам профессиональной деятельности, на которые ориентирована программа магистратуры:

правотворческая деятельность:

способностью разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1);

правоприменительная деятельность:

способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

правоохранительная деятельность:

готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3);

способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать правонарушения и преступления (ПК-4);

способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-5);

способностью выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения (ПК-6);

экспертно-консультационная деятельность:

способностью квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7);

способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8);

организационно-управленческая деятельность:

способностью принимать оптимальные управленческие решения (ПК-9);

способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (ПК-10);

научно-исследовательская деятельность:

способностью квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11).

5. Фонд оценочных средств для государственной итоговой аттестации и методические материалы:

5.1.1. Программа государственного экзамена. 5.1.2. Перечень вопросов, выносимых на государственный экзамен. 5.1.3. Примерный перечень заданий, выносимых на государственный экзамен. 5.1.4. Основная и дополнительная литература. 5.1.5. Перечень ресурсов сети Интернет 5.1.6. Методические рекомендации к подготовке и сдаче государственного экзамена. 5.1.7. Требования и критерии оценивания ответов и решения заданий на государственном экзамене. 5.1.8. Порядок проведения государственного экзамена.

5.1.1. Программа государственного экзамена разработана на базе действующего законодательства Российской Федерации и предназначена для подготовки и сдачи магистрантами экзамена по программе «Муниципальное право и управление (юрист в органах власти)».

Программа государственного экзамена.

Тема 1. Муниципальное право – отрасль права Российской Федерации

1. Предмет и понятие муниципального права как отрасли российского права.

Формирование муниципального права – объективная закономерность современного развития российской государственности и ее правовой системы.

Теоретическое обоснование объективных предпосылок и условий формирования муниципального права как относительно самостоятельной отрасли законодательства Российской Федерации. Переход к новой системе организации власти на местах, их муниципализация; децентрализация, перераспределение экономической и политической власти сверху вниз; "отпочкование" общественных отношений в сфере местного самоуправления, объективная необходимость специальных норм и институтов для обеспечения их правового регулирования. Появление нового массива законодательных актов, их систематизация.

Особенности самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права.

Единство организационных форм и правового содержания общественных отношений, характеризующих систему самоорганизации населения по месту жительства; их консолидация в качестве предмета муниципального права как самостоятельной отрасли права РФ.

Комплексный локально-территориальный характер общественных отношений, составляющих предмет муниципального права.

Самоуправленческий характер данных отношений, их материальное содержание (единство власти и свободы), внешние границы (вопросы местного значения) и виды: отношения, характеризующие поселенческую (по месту жительства) самоорганизацию населения; отношения, характеризующие систему форм организации муниципальной власти; отношения, возникающие в процессе реализации местным самоуправлением переданных ему государственных полномочий; имущественные (экономические) муниципальные отношения; финансовые муниципальные отношения; отношения, определяющие положение человека в системе местного самоуправления.

К вопросу о наименовании отрасли права: "право местного самоуправления", "местное право", "муниципальное право". Историческое происхождение и содержание понятия "муниципалитет" ("municipium"). Муниципальное право и "советское строительство".

2. Муниципальное право в системе российского права.

Комплексный характер муниципального права.

Сочетание публичных и частных начал в институтах муниципального права.

Значение императивного и диспозитивного методов в муниципально-правовом регулировании.

Содержание связей муниципального права с отраслями публичного и частного права.

Муниципальное право в соотношении с конституционным правом: конституционный характер общественных отношений, определяющих основные начала (принципы) самоорганизации населения; пределы конституционного регулирования в сфере местного самоуправления.

Муниципальное и административное право, основания их разграничения по предмету и методу правового регулирования. К вопросу о муниципальном управлении как отрасли социального управления, его соотношение с муниципальным правом. Критика концепции "местного административного права". Соотношение муниципального права с финансовым правом.

Муниципальное право и отрасли частного права (гражданское, предпринимательское, коммерческое, земельное, экологическое право).

Основные функции муниципального права и его отдельных институтов в современных условиях реформы местного самоуправления и рыночных преобразований.

3. Муниципально-правовые нормы и институты; система муниципального права.

Особенности муниципально-правовых норм; соотношение в их нормативном содержании государственно-властных и общественных (негосударственных) начал. Прямое действие муниципально-правовых норм, государственный характер средств их гарантирования.

Муниципально-правовые институты, их система и виды. Классификация норм и институтов муниципального права. Материальные и процессуальные нормы муниципального права. Управомочивающие, обязывающие, запрещающие; императивные и диспозитивные нормы.

4. Муниципально-правовые отношения, их особенности, субъекты.

Понятие муниципально-правовых отношений как результата муниципально-правового регулирования. Особенности их материального содержания (как носителей ценностей муниципальной демократии), субъектный состав. Специфические субъекты муниципально-правовых отношений; субъекты - носители муниципальной власти;

субъекты - участники реализации муниципальной власти; органы государственной власти как субъекты муниципально-правовых отношений. Объекты муниципально-правовых отношений (материальные, нематериальные, личные неимущественные блага).

Классификация муниципально-правовых отношений: по субъектному составу; по материальному содержанию; по объектам.

5. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности.

Понятие источников муниципального права в материальном и формальном (юридическом) смысле. Системность источников муниципального права, внешняя и внутренняя система. Конституционные основы формирования муниципального права, значение Конституции РФ как источника муниципального права.

Международные стандарты в области местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления в системе источников муниципального права, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ.

Иерархическая структура источников муниципального права.

Федеральное законодательство, пределы нормотворческих полномочий федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" – муниципально-правовой акт кодификационного значения, его юридическая сила в системе иных источников муниципального права.

Муниципально-правовое законодательство субъектов Федерации, направления его развития на современном этапе, проблема кодификации; к вопросу о целесообразности разработки муниципальных кодексов субъектов Федерации.

Единство государственного (законодательного) и местного (муниципального) нормативно-правового регулирования в области местного самоуправления. Особенности и виды местных источников муниципального права; значение уставов муниципальных образований как источников муниципального права особого рода, их юридическая природа.

Решения Конституционного Суда РФ как источники муниципального права. Значение отдельных постановлений Конституционного Суда РФ для развития муниципального права.

Значение договоров как источников муниципального права, их виды. Договор - специфический регулятор горизонтальных отношений местного самоуправления; возможность договорных отношений местного самоуправления с органами государственной власти.

Правовые обычаи как источник муниципального права. Значение исторических, национально-этнических, религиозных и иных местных традиций для формирования муниципально-правовых обычаев.

Тема 2. Местное самоуправление – материальная основа (источник) формирования и развития муниципального права

1. Сущность местного самоуправления и определение понятия.

Основные подходы к определению понятия местного самоуправления: структурно-управленческий, функциональный, институционный. Характеристики местного самоуправления в свете Европейской хартии местного самоуправления, Конституции РФ, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и других нормативных актов о местном самоуправлении как: выражения власти народа, одной из основ конституционного строя России; права населения на самостоятельное (под свою ответственность) решение вопросов местного значения; властной деятельности местного сообщества.

Концептуальные подходы к сущностной характеристике местного самоуправления. Воплощение сущности первого порядка в организационно-управленческих характеристиках местного самоуправления как властной функции; к вопросу о соотношении в них общественных и государственных начал. Сущность

местного самоуправления второго порядка: единство власти и свободы (индивидуальной и общинной) при решении вопросов местного значения.

2. Исторический процесс зарождения местного самоуправления, множественность моделей его развития.

Основные теории местного самоуправления: теория естественных прав общины; общественно-экономическая теория самоуправления; государственно-политическая теория, их воплощение в историческом опыте муниципально-правового развития отдельных государств. Особенности англосаксонской, романо-германской, иберийской моделей местного самоуправления.

3. Современное состояние местного самоуправления в России, правовая основа его дальнейшего развития.

Принятие Конституции РФ 1993 г., возвращение реформы местного самоуправления в конституционное поле. Этап конституирования новой системы местного самоуправления (1994-1996 г.г.): Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", законы субъектов Федерации о местном самоуправлении, муниципальные выборы. Основные направления нового этапа развития и укрепления местного самоуправления (1997-1998 г.г.): завершение формирования правовой базы; формирование финансово-экономической базы; меры государственной поддержки местного самоуправления.

5. Основные направления (концепция) правовой политики дальнейшего развития местного самоуправления в РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 года.

Цели, задачи и основные принципы современной правовой политики развития местного самоуправления. Ход реформы местного самоуправления, проблемы.

Тема 3. Муниципальные институты гражданского общества

1. Местное самоуправление - институционная основа социально-территориальной самоорганизации населения, формирования гражданского общества.

Обоснование местного самоуправления в качестве системы правовых институтов, подотрасли муниципального права. Единство и многообразие институтов местного самоуправления, их общая характеристика как единой системы институтов: а) гражданского общества; б) правового положения граждан; в) организации публичной власти.

Понятие и структура гражданского общества как институционной системы самоорганизации граждан. Значение местного самоуправления и отдельных его институтов для обеспечения экономической, социальной, общественно-политической самоорганизации гражданского общества. Воплощение единства власти и свободы, внешнего властвования (управления) и внутренней самоорганизации населения в институтах местного самоуправления.

Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя РФ - нормативно-правовое выражение основных характеристик местного самоуправления как институционной основы формирования гражданского общества.

Структура местного самоуправления как института гражданского общества: субъекты, объекты, принципы местного самоуправления.

2. Местное сообщество - первичный субъект местного самоуправления, источник и носитель всей полноты власти на местном уровне.

Понятие местного сообщества как муниципально-правовой категории, его значение как специфического института гражданского общества и муниципальной демократии. Социально-политические характеристики местного сообщества как источника и носителя муниципальной власти на территории муниципального образования, субъекта первичных самоуправленческих прав коллективного характера.

Нормативно-правовое обоснование категории "местное сообщество" в свете национального законодательства и Европейской хартии местного самоуправления.

Соотношение понятий "местное сообщество" и "муниципальное образование", основные признаки муниципального образования. Устав как нормативно-правовая основа конституирования муниципального образования. Порядок разработки, основное содержание, государственная регистрация и порядок вступления в силу устава муниципального образования; юридическая природа устава.

3. Территориальная организация местного самоуправления.

3.1. Понятие территориальной основы местного самоуправления. Критерии и порядок признания территории муниципальным образованием. Поселенческий фактор (социально-территориальная общность населения) - основной критерий территориальных пределов местного самоуправления; соотношение муниципальных образований как территориальной основы самоуправления с административно-территориальным устройством. Законодательство о возможности ограничения местного самоуправления на отдельных территориях. Границы муниципального образования. Правовое значение территории муниципального образования. Состав земель муниципального образования, их классификация по целевому назначению. Порядок изменения правового режима земель муниципального образования, перевод их из одной категории в другую.

3.2. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. Принципы и порядок установления и изменения границ муниципального образования; субъекты проявления инициативы по изменению границ, образованию, объединению, преобразованию или упразднению муниципальных образований. Полномочия населения при установлении и изменении границ. Конституционный суд о форме учета мнения населения при решении соответствующих вопросов.

4. Вопросы местного значения как объект местного самоуправления. Понятие и конституционное значение вопросов местного значения как института территориальной самоорганизации населения, составной части предметов ведения местного самоуправления. Материальный и формально-юридический критерии выделения вопросов местного значения.

Правовая регламентация вопросов местного значения по действующему законодательству, их соотношение с предметами ведения органов государственной власти. Дифференциация вопросов местного значения в зависимости от типа (территориального уровня) муниципального образования.

5. Принципы местного самоуправления в нормативной системе институтов гражданского общества. Понятие принципов местного самоуправления, воплощение в них единства объективных закономерностей и основополагающих нормативно-правовых условий самоорганизации населения, развития местного самоуправления и формирования гражданского общества. Соотношение понятий принципов местного самоуправления и принципов муниципального права.

Принципы местного самоуправления как нормативная основа, системообразующее ядро отрасли муниципального права. Комплексный, многоуровневый характер принципов местного самоуправления, их классификация (межотраслевые, отраслевые, институционные).

Особенности нормативно-правового закрепления принципов местного самоуправления в действующем законодательстве, значение Конституции РФ, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ". Механизм развития и конкретизации общих принципов местного самоуправления в региональном и местном нормотворчестве.

Нормативное содержание общих (отраслевых) принципов местного самоуправления, их общая характеристика. Воплощение в принципах местного самоуправления сущностных характеристик системы самоорганизации населения и

функционирования муниципальной власти. Система принципов: самостоятельность решения вопросов местного значения; организационное обособление местного самоуправления; материальная и финансовая самодостаточность; многообразие организационных форм осуществления; соблюдение и обеспечение прав и свобод граждан; сочетание частных и общественных интересов; правовой характер местного самоуправления, его соответствие требованиям справедливости и законности; ответственность перед населением; государственные гарантии местного самоуправления.

Тема 4. Муниципальные институты правового положения человека и гражданина в РФ.

1. Человек и гражданин в системе местного самоуправления (общая характеристика).

Личность – отправное системообразующее начало самоорганизации населения, первичный носитель свободы, субъект муниципальной демократии. Человек как индивидуализированный и ассоциированный (совместный) субъект местного самоуправления. Условия принадлежности человека к местному сообществу, практика решения данного вопроса на региональном и местном уровнях муниципального нормотворчества. Муниципально-правовая дееспособность, ее критерии.

Общественные (территориальные) объединения членов местного сообщества, основы их правового положения.

2. Конституционные права граждан РФ на осуществление местного самоуправления.

Комплексный характер права на осуществление местного самоуправления, особенности его нормативного закрепления. Основные уровни (федеральный, региональный, местный) и особенности нормативно-правового регулирования права на осуществление местного самоуправления. Соотношение права на осуществление местного самоуправления с конституционным правом участвовать в управлении государством.

Нормативное содержание права на осуществление местного самоуправления (право избирать и быть избранными на муниципальном уровне; право на равный доступ к муниципальной службе; право на индивидуальные и коллективные обращения; право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина). Формы реализации права на осуществление местного самоуправления.

Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления в общей системе конституционных прав и свобод. Коллективистский тип прав и свобод в российском обществе. Значение политических, социально-экономических, личных (гражданских) прав и свобод как средства реализации местного самоуправления.

3. Равноправие – основа положения человека и гражданина в системе местного самоуправления.

Понятие регионального и муниципального равноправия как специфических форм гарантирования социально-территориального равноправия граждан. Основания разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами в сфере регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению равноправия граждан: совершенствование территориального размещения объектов социальной инфраструктуры, постепенное выравнивание достигнутого уровня ее развития в территориальном плане; усиление планово-координирующих функций по отношению к предприятиям сферы обслуживания независимо от их форм собственности; перераспределение доходов на основе требований социальной справедливости с использованием института муниципальных льгот и преимуществ и др.

4. Муниципальные права и свободы как институт муниципального права.

Нормативно-правовая основа положения человека и населения (местного сообщества) в местном самоуправлении. Понятие муниципальных прав и свобод, основные уровни их конституционного обоснования; воплощение в них "позитивных" и "негативных" возможностей ("участия", "пользования", "неприкосновенности").

Индивидуальные и коллективные муниципальные права, их особенности и система.

Естественный, неотъемлемый характер муниципальных прав и свобод. Конституционное обоснование муниципальных прав и свобод (на уровне основ конституционного строя; в институтах местного самоуправления; в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина). Значение муниципальных прав и свобод: как нормативной основы самоорганизации населения; легитимности муниципальной власти; юридического ограничителя государственной власти. Европейская Декларация Прав Городов как международно-правовая основа дальнейшего развития института муниципальных прав и свобод граждан РФ.

5. Муниципальные гарантии прав и свобод граждан РФ в системе институтов местного самоуправления. Понятие муниципальных гарантий прав и свобод, их виды: общие и специальные (организационные) гарантии.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению прав и свобод граждан. Необходимость и перспективы формирования муниципальной милиции, мировых судей как специфических муниципальных институтов гарантирования прав и свобод граждан. Необходимость тесного единства государственных, муниципальных и общественных (правозащитных) форм гарантирования прав и свобод граждан РФ.

Тема 5. Местное самоуправление и государственная власть (общая характеристика муниципальных институтов публичной власти)

1. Местное самоуправление в системе народовластия.

Публичный характер местного самоуправления, обоснование местного самоуправления как особой публичной власти в системе народовластия. Соотношение понятий "местное самоуправление", "местная власть", "муниципальная власть".

Муниципальная власть – разновидность социальной функции по налаживанию совместной деятельности населения по месту жительства, ее особенности. Организационная обособленность и компетенционная самостоятельность местного самоуправления в системе народовластия.

Система институтов местного самоуправления как особой публичной (муниципальной) власти. Единство внутренней структуры местного самоуправления, ее материальная основа. Институционно-правовые и организационные формы проявления системного единства местного самоуправления; сочетание непосредственных и представительных начал в системе муниципальной демократии. К вопросу об иерархии соотношения непосредственных и представительных форм демократии в системе местного самоуправления.

Местное самоуправление и государственная власть. Власть народа – интегративная основа единства местного самоуправления и государственной власти. Публично-властный характер правовых институтов местного самоуправления.

Вопросы местного значения как сфера реализации муниципальной власти.

2. Предметы совместного ведения местного самоуправления и органов государственной власти.

Объективные (материальные) предпосылки существования и необходимость правового закрепления предметов совместного ведения; уровни нормативно-правового регулирования предметов совместного ведения, их договорные основы. Особенности соответствующих сфер жизни: сочетание в них местных и государственных интересов. Основные виды предметов совместного ведения. Формы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти по вопросам совместного

ведения (содействие, взаимосогласование, участие и др.). Особенности финансового обеспечения соответствующих сфер полномочий местного самоуправления.

3. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

Местное самоуправление в системе российского федерализма, проблема оптимального сочетания государственных, региональных и местных интересов. Патерналистская природа местного самоуправления в РФ. Конституция об установлении "общих принципов организации местного самоуправления" как сфере совместного ведения РФ и ее субъектов. Федеральное законодательство о полномочиях органов государственной власти РФ в области местного самоуправления, их перечень.

Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления. Региональный характер исторических моделей местного самоуправления, объективная необходимость учета их особенностей в законодательстве субъектов Федерации о местном самоуправлении. Законотворческие полномочия субъектов Федерации: в бюджетно-экономической сфере местного самоуправления; в социальной сфере; по определению правовых основ организации муниципальных образований. Контрольные полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления, их пределы.

4. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями.

Правовые основы взаимодействия и делегирования полномочий органов государственной власти местному самоуправлению. Условия и юридическая форма передачи государственных полномочий органам местного самоуправления. Принципы наделения государственными полномочиями. Соотношение добровольности и государственной целесообразности передачи государственных полномочий, ее условия. К вопросу о возможности отказа органов местного самоуправления от переданных им государственных полномочий. Изъятие государственных полномочий. Нормативно-правовое регулирование в пределах полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Контроль за реализацией государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Особенности контрольных полномочий в соответствующей сфере; государственный контроль, его формы (административный, судебный); прокурорский надзор. Обоснование правовых возможностей внутреннего, муниципального контроля за реализацией местным самоуправлением государственных полномочий.

Тема 6. Институты прямой (непосредственной) муниципальной демократии

1. Понятие и общая система институтов прямой муниципальной демократии; их место и роль в системе местного самоуправления, соотношение с формами представительной демократии. Множественность форм прямой демократии, влияние исторических, национальных и иных факторов на их развитие.

2. Местный референдум и опрос населения. Публичные слушания.

Понятие местного референдума. Правовая основа организации и проведения местных референдумов. Предмет местного референдума. Назначение местного референдума; инициатива граждан о проведении местного референдума, порядок ее реализации. Подготовка к проведению местного референдума, комиссии по проведению местного референдума. Проведение голосования. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

Опрос населения как консультативная форма непосредственной муниципальной демократии, его соотношение с местным референдумом. Правовая регламентация. Порядок назначения и проведения опроса населения.

Понятие, порядок организации и проведения публичных слушаний. Обязательность проведения публичных слушаний при принятии муниципальных правовых актов.

3. Муниципальные выборы, их правовое регулирование.

Виды муниципальных выборов, системы выборов (мажоритарная, пропорциональная). Особенности правового регулирования, порядок назначения, организации и проведения муниципальных выборов. Муниципальные избирательные цензы, необходимость их приведения в соответствие с новым федеральным законодательством. Государственные гарантии проведения муниципальных выборов.

4. Правотворческая инициатива граждан по вопросам местного значения. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Понятие, условия и порядок реализации правотворческой инициативы. Юридические последствия внесения проекта муниципального правового акта в порядке правотворческой инициативы граждан.

Нормативно-правовая основа, виды обращений, порядок и сроки рассмотрения. Ответственность за нарушение сроков и порядка рассмотрения.

5. Собрания (сходы) граждан, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование - формы непосредственной муниципальной демократии.

Нормативно-правовое регулирование собраний (сходов) граждан; порядок проведения, полномочия. Возможность и условия осуществления собранием (сходом) граждан полномочий представительного органа местного самоуправления.

Митинги, демонстрации, шествия и пикетирование на территории муниципального образования как форма непосредственного участия граждан в обсуждении вопросов местного значения. Уведомительный порядок проведения митингов и демонстраций, нормативно-правовые процедуры.

6. Институты непосредственной демократии в природе депутатского мандата. Правовые основы императивных начал в муниципальной системе народного представительства. Отчеты депутатов перед избирателями, возможность досрочного отзыва. Институт недоверия представительному органу и главе муниципального образования.

7. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации граждан. Понятие территориального общественного самоуправления; нормативно-правовая основа организации и функционирования, система институтов.

Порядок создания, регистрации и прекращения деятельности ОТОС. Компетенция ОТОС. Собственные и делегированные полномочия ОТОС. Экономическая и финансовая база ОТОС.

Гарантии прав ОТОС. Право на судебную защиту. Согласительные процедуры. Право на обращения (запрос) в органы местного самоуправления. Контроль и надзор за деятельностью ОТОС.

Тема 7. Органы местного самоуправления

1. Понятие и структура органов местного самоуправления. Основные признаки органа местного самоуправления: особый порядок создания; специфика полномочий, их властный характер; территориально-локальные пределы деятельности; организационная обособленность от государственных органов. Коллегиальные и единоличные органы местного самоуправления. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 1998 г. по делу о проверке конституционности отдельных статей Конституции Республики Коми и Закона Республики Коми "Об органах исполнительной власти Республике Коми" о критериях отнесения представительных и исполнительных органов к органам местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления, ее понятие в узком и широком смысле. Права населения по определению структуры органов местного самоуправления, их соотношение с федеральным и региональным законодательством.

Сравнительная характеристика подходов к установлению структуры органов местного самоуправления в Федеральном законе от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и Федеральном законе от 6.10.2003 № 131-ФЗ.

Организационная обособленность систем органов местного самоуправления и государственной власти. Пределы и формы участия органов государственной власти в формировании и деятельности органов местного самоуправления.

2. Представительные органы местного самоуправления.

Основные признаки представительного органа местного самоуправления, определение понятия. Соотношение понятий "представительный" и "выборный" орган местного самоуправления, уровни муниципального представительства.

Численный состав, наименование представительного органа местного самоуправления, порядок формирования.

Основные функции представительного органа (нормотворческие, планово-прогностические, контрольные), его компетенция. Понятие и структура компетенции представительного органа; исключительные полномочия, порядок их нормативно-правового закрепления.

Внутренняя структура, организационно-правовые формы и порядок деятельности представительного органа местного самоуправления. Регламент представительного органа местного самоуправления, его содержание и назначение.

2. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Сроки полномочий, их начало и окончание. К вопросу о соотношении начал императивного и свободного мандата депутата в системе местного самоуправления. Полномочия депутата: в представительном органе, в избирательном округе. Депутатский запрос, порядок его осуществления.

Основные гарантии депутата представительного органа местного самоуправления. Депутатская неприкосновенность. Ответственность депутата; депутатская этика.

3. Постоянные и временные комиссии, другие органы представительного органа.

Основы правового статуса постоянных комиссий, нормативно-правовая основа их организации и деятельности. Депутатские слушания в постоянных комиссиях. Другие депутатские объединения в представительном органе: депутатские фракции, группы, порядок их образования, регистрация и полномочия. Решения постоянных комиссий, их юридическая сила.

4. Акты представительных органов местного самоуправления.

Муниципальный правотворческий процесс. Виды актов представительных органов местного самоуправления; порядок разработки, принятия, обнародования и вступления в силу. Особенности юридической природы нормативных решений с административными санкциями. Порядок обжалования актов представительного органа.

5.Глава муниципального образования.

Глава муниципального образования как должностное лицо (высшее должностное лицо) местного самоуправления, единоличный орган местного самоуправления, особенности его правового статуса: организационно-распорядительный характер полномочий; выборность (представительный характер), иные основания приобретения статуса. Особенности его правового статуса в различных системах местного самоуправления. Вступление в должность. Прекращение полномочий.

Полномочия главы муниципального образования. Взаимодействие главы муниципального образования с представительным органом власти.

6. Администрация муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления общей компетенции, ее полномочия и направления деятельности.

Отраслевые и функциональные органы администрации: особенности юридической природы управлений, комитетов, департаментов, отделов. Коллегия

местной администрации как консультативный орган; рекомендательный характер ее решений.

7. Территориальные исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

Особенности правового положения территориальных органов местного самоуправления как структурного подразделения администрации; порядок приобретения ими статуса юридического лица. Администрация района в городе как разновидность территориальных органов местного самоуправления; глава районной (в городе) администрации, порядок назначения, его полномочия и акты. Собственная и совместная (с органами местного самоуправления) компетенция территориальных органов местного самоуправления.

8. Акты главы администрации.

Постановления и распоряжения, особенности их юридической природы. Порядок издания, опубликования и вступления в силу; особенности постановлений, затрагивающих права, свободы и обязанности членов местного сообщества. Опротестование актов главы администрации представительным органом местного самоуправления, механизм разрешения разногласий.

Акты руководителей органов и структурных подразделений администрации, их виды и особенности юридической природы.

9. Контрольный орган муниципального образования. Функции и порядок формирования и полномочия контрольного органа.

Тема 8. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления

1. Понятие экономической основы местного самоуправления, структура и ее основные элементы.

2. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления.

Понятие муниципальной собственности как достояния местного сообщества. Товарные и нетоварные (управленческие) правомочия права муниципальной собственности.

Объекты муниципальной собственности: финансовые объекты, их виды; природные объекты; движимое и недвижимое имущество. Муниципальное имущество, закрепленное за предприятиями и учреждениями, его правовой режим; муниципальная казна. Реестр муниципальной собственности.

Способы формирования муниципального имущества: в порядке разграничения государственной собственности; в результате коммерческой и некоммерческой деятельности; по сделкам и другим законным основаниям. Влияние на формирование муниципальной собственности приватизационных процессов; порядок использования объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий. Порядок разрешения разногласий в связи с передачей объектов государственной собственности в муниципальную.

3. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности.

Нормативно-правовая основа распоряжения и управления муниципальной собственностью. Основные уровни и формы реализации права муниципальной собственности в сфере управления и распоряжения ее объектами: а) на уровне местного сообщества и муниципального хозяйства как единой системы; б) на уровне первичных носителей управленческих полномочий в лице представительных и исполнительных органов местного самоуправления; в) на уровне специальных органов управления объектами муниципальной собственности; г) на уровне муниципальных предприятий и учреждений.

Порядок создания муниципальных предприятий и учреждений, их реорганизация и ликвидация. Институт муниципального заказа, понятие, назначение, порядок и условия осуществления.

4. Финансовая основа местного самоуправления, структура и общая характеристика.

Соотношение экономической и финансовой основ местного самоуправления. Местные финансы как совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении местного самоуправления; экономическая основа местных финансов. Принципы формирования и использования местных финансов.

6. Местный бюджет.

Местный бюджет как форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций местного самоуправления. Муниципальный бюджетный процесс. Государственные гарантии самостоятельности муниципальных образований по разработке, утверждению и исполнению местных бюджетов. Минимальные социальные стандарты, социальные и финансовые нормы. Сметы расходов отдельных территорий муниципальных образований; консолидированный бюджет.

Доходная часть местного бюджета и ее структура.

Расходная часть местного бюджета, ее структура. Минимальный бюджет. Особенности финансирования государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Управление муниципальными финансами; муниципальное казначейство, его взаимодействие с территориальными органами Федерального казначейства. Контроль за исполнением местного бюджета, формы осуществления. Проблема взаимоотношений и обеспечения взаимодействия муниципальных финансовых органов с финансовыми органами государственной власти субъектов Федерации.

Гарантии бюджетных прав местного самоуправления.

7.Местные налоги и сборы.

Виды, порядок установления местных налогов и сборов. Учет и контроль уплаты местных налогов.

Тема 9. Реализация полномочий местного самоуправления

1. Понятие и формы реализации полномочий местного самоуправления.

Нормотворческая, планово-прогностическая, исполнительно-распорядительная, организационно-управленческая, контрольная формы реализации полномочий местного самоуправления.

Компетенция органов и должностных лиц местного самоуправления. Разграничение полномочий представительного, исполнительно-распорядительного и иных органов, должностных лиц местного самоуправления; формы их взаимодействия в процессе реализации полномочий местного самоуправления.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развития отдельных отраслей местного хозяйства (строительство, транспорт, связь, жилищное хозяйство и т. д.).

Местное самоуправление и жилищно-коммунальная реформа.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Право муниципальной собственности на землю: объекты права муниципальной собственности на землю, основания отнесения земельных участков к муниципальной собственности.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в области социально-культурного обслуживания населения (образование, культура, здравоохранение).

6. Реализация полномочий местного самоуправления в области социальной защиты населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного

самоуправления с милицией общественной безопасности (местной милицией). К вопросу о создании муниципальной милиции.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения прав и свобод граждан. Роль органов местного самоуправления в формировании системы муниципальных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Нормотворческая и правоприменительная деятельность органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан.

Тема 10. Служебное право.

1. Правовые основы государственной службы.

2.Понятие и принципы муниципальной службы.

Правовая основа муниципальной службы; комплексный характер института муниципальной службы. Полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере муниципальной службы; значение устава муниципального образования, предусмотренного им Положения в регулировании условий и порядка прохождения муниципальной службы.

Понятие муниципальной службы. Соотношение муниципальной и государственной службы. Принципы муниципальной службы.

Муниципальная должность и должность муниципальной службы, соотношение понятий. Виды должностей муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей, должностей муниципальной службы.

2. Правовой статус муниципального служащего.

Гарантии муниципальных служащих, их система. Общие и специальные гарантии.

Ответственность муниципального служащего, ее формы.

3. Прохождение муниципальной службы.

Поступление на муниципальную службу, порядок назначения и оформления на должность муниципальной службы; ограничения права поступления на муниципальную службу. Трудовой договор (контракт) с муниципальным служащим, его сроки. Конкурс на замещение вакантной должности муниципального служащего. Права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.

Прекращение муниципальной службы. Основания отставки и увольнения муниципальных служащих.

Тема 11. Гарантии прав и ответственность органов местного самоуправления

1. Гарантии местного самоуправления и их система.

Государственный характер гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления – важный институт государственного гарантирования; сложный, противоречивый механизм обеспечения соответствующих запретов.

Обязательность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями.

Гарантии осуществления местным самоуправлением отдельных государственных полномочий.

Обязательность правовых актов местного самоуправления, ответственность за их выполнение. Порядок отмены и признания недействительными актов местного самоуправления.

Рассмотрение разногласий между представительным органом и местной администрацией, а также между органом местного самоуправления и органами государственной власти.

2. Судебная защита прав местного самоуправления.

Круг субъектов, обладающих правом на судебную защиту. Отличие возможностей судебной защиты интересов населения, проживающего в пределах: а) муниципального образования и б) административно-территориального образования. Круг органов и организаций, акты которых могут быть оспорены в судебном порядке в связи с защитой прав местного самоуправления. Форма судопроизводства по защите прав местного самоуправления.

Подведомственность дел по судебной защите прав местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах. Конституционное судопроизводство в системе судебных гарантий прав местного самоуправления: Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ, их полномочия в области обеспечения прав местного самоуправления. Субъекты права на обращение в Конституционный Суд РФ за защитой прав местного самоуправления (на основе Постановления Конституционного Суда РФ от 2.04.2002 № 7-П).

3. Институт ответственности в системе местного самоуправления.

Негативная и позитивная ответственность местного самоуправления.

Ответственность представительных органов, местной администрации и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания применения соответствующего вида ответственности. Порядок и условия реализации ответственности органов и должностных лиц перед населением.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Нарушение действующего законодательства и устава муниципального образования – основание ответственности местного самоуправления перед государством. Досрочное прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления как форма их ответственности перед государством. Порядок реализации данной формы ответственности.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами, порядок ее реализации.

Прокурорский надзор за законностью в системе местного самоуправления. Предмет и пределы прокурорского надзора; полномочия прокурора, средства прокурорского реагирования на нарушения законности в сфере местного самоуправления.

5.1.2. Перечень вопросов, выносимых на государственный экзамен.

1. Понятие, предмет и система муниципального права. Особенности самоуправленческих (муниципальных) отношений как предмета муниципального права. Комплексный характер муниципального права. Связь муниципального права с конституционным, административным, гражданским, экологическим и другими отраслями права. Субъекты муниципально-правовых отношений.
2. Источники муниципального права, их общая характеристика. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ. Значение Конституции РФ для развития местного самоуправления. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
3. Решения органов судебной власти как источник муниципального права. Судебная власть в системе защиты прав граждан на местное самоуправление. Решения Конституционного Суда РФ как источник муниципального права.
4. Акты местного (муниципального) нормотворчества – в системе источников муниципального права. Ответственность за невыполнение правовых актов местного самоуправления. Устав муниципального образования как нормативно-правовая основа конструирования муниципального образования, его содержание, порядок разработки, принятия, государственной регистрации и вступления в силу.

5. Основные направления муниципальной реформы в современной России. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и основные этапы его развития.

6. Муниципальные права и свободы как институт муниципального права: понятие и система. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления, его комплексный характер, формы реализации.

7. Основные теории местного самоуправления в контексте исторических моделей муниципально-правового развития отдельных государств. Особенности англосаксонской, романо-германской, иберийской моделей местного самоуправления.

8. Местное самоуправление в унитарных и федеративных государствах. Местное самоуправление в системе российского федерализма. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере местного самоуправления.

9. Соотношение муниципальной и государственной власти как различных форм публичной власти. Разграничение предметов ведения местного самоуправления и органов государственной власти. Гарантии местного самоуправления в сфере его взаимоотношений с органами государственной власти.

10. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации местного самоуправления. Местное самоуправление в Ростовской области: правовая основа, территориальная организация, организационно-правовые формы осуществления.

11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Вопросы местного значения и их правовая регламентация в соответствии с действующим законодательством. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями. Условия передачи государственных полномочий органам местного самоуправления, контроль за их реализацией.

12. Территориальная основа местного самоуправления. Понятие местного сообщества, его соотношение с понятием «муниципальное образование», основные признаки муниципального образования, виды муниципальных образований. Границы муниципального образования, порядок их изменения.

13. Понятие и общая система институтов прямой муниципальной демократии, их место и роль в системе местного самоуправления. Особенности социальной и политико-правовой природы институтов непосредственной муниципальной демократии. Множественность форм прямой демократии, влияние исторических, национальных и иных факторов на их развитие.

14. Правотворческая инициатива граждан в системе институтов прямой муниципальной демократии. Основные требования к порядку реализации правотворческой инициативы граждан.

15. Обращение граждан в органы местного самоуправления: общая характеристика, правовая основа, формы обращения. Федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» как правовая основа обращения граждан в органы местного самоуправления.

16. Публичные слушания как форма реализации гражданами права на участие в местном самоуправлении. Предмет публичных слушаний. Порядок назначения и организации публичных слушаний. Понятие и особенности института публичных слушаний в сфере градостроительства.

17. Опрос населения как консультативная форма непосредственной муниципальной демократии, его соотношение с местным референдумом. Правовая регламентация опроса населения. Порядок назначения и проведения опроса населения.

18. Правовая основа организации и проведения местных референдумов. Предмет местного референдума. Стадии референдумного процесса. Инициатива граждан

о проведении местного референдума и порядок ее реализации. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

19. Муниципальные выборы, их правовое регулирование. Стадии муниципального избирательного процесса. Государственные гарантии проведения муниципальных выборов.

20. Территориальное общественное самоуправление как форма самоорганизации граждан по месту жительства. Понятие территориального общественного самоуправления и нормативно-правовая основа его организации и функционирования.

21. Понятие органов местного самоуправления, их система. Конституционный Суд РФ об особенностях органов муниципальной власти.

22. Представительные органы местного самоуправления, порядок их формирования, функции и основные полномочия. Организационно-правовые формы и порядок деятельности представительных органов местного самоуправления. Постоянные и временные комиссии. Акты представительных органов местного самоуправления, порядок их разработки, принятия, обнародования и вступления в силу.

23. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления и гарантии его деятельности. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

24. Глава муниципального образования, порядок его избрания и особенности правового статуса в различных системах местного самоуправления. Полномочия главы муниципального образования, его взаимодействие с представительным органом власти.

25. Администрация муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. Структура, полномочия и направления деятельности администрации. Акты главы администрации в системе актов муниципального нормотворчества.

26. Муниципальная служба в органах местного самоуправления. Понятие муниципальной службы. Права и обязанности муниципального служащего; ограничения, связанные с муниципальной службой.

27. Право на конституционную жалобу в защиту прав местного самоуправления: природа и содержание. Конституционный Суд РФ как гарант прав местного самоуправления.

28. Муниципальные финансы как основа экономической самостоятельности местного самоуправления. Понятие муниципальных финансов. Правовое регулирование муниципальных финансов.

29. Понятие местного бюджета. Особенности бюджетных прав муниципальных образований. Правовое регулирование муниципальных доходов. Расходная часть бюджета.

30. Бюджетный процесс в системе местного самоуправления. Правовые основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Этапы бюджетного процесса.

31. Дотации, субвенции, заемные средства в структуре местного бюджета.

32. Понятие местных налогов и сборов, их роль в налоговой системе РФ. Правовые основы местных налогов и порядок их установления. Земельный налог и налог на имущество физических лиц: общая характеристика и роль в местном бюджете.

33. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления: ее объекты, способы формирования муниципального имущества. Основания разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями.

34. Распоряжение и управление объектами муниципальной собственности. Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления; специальные органы управления муниципальным хозяйством.

35. Понятие и общая характеристика земель населенных пунктов. Понятие и сущность муниципального землепользования. Муниципальный земельный контроль.

36. Понятие и основные признаки муниципальной услуги. Виды муниципальных услуг. Основные принципы оказания муниципальных услуг.

37. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и развития местного хозяйства.

38. Реализация полномочий местного самоуправления в социально-культурной сфере.

39. Полномочия и основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан. Муниципальные гарантии прав граждан.

40. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: общая характеристика, виды, основания возникновения.

5.1.3. Примерный перечень заданий, выносимых на государственный экзамен.

1. Прокурор города в связи ростом в течение ряда лет преступлений, совершенных в городе на национальной почве, направил в адрес главы городского округа представление с требованием создания при главе городе общественного совета по обеспечению взаимодействия с национальными и религиозными организациями для нормализации межнациональных отношений. Законно ли подобное требование прокурора?

2. Уставом муниципального района предусмотрено формирование двухпалатного представительного органа, одна из палат которого формируется путем прямого избрания населением, а вторая – путем делегирования в ее состав представителей, входящих в состав муниципального района поселений в лице глав поселений, а также избранных представительными органами поселений из своего состава делегатов. Оцените законность такого уставного регулирования структуры представительного органа муниципального района.

3. Районной думой принята поправка в регламент думы, согласно которой в случае неотложной необходимости допускается принятие думой решения путем заочного голосования депутатов с использованием средств связи и информационно-телекоммуникационных систем. Является ли заочное голосование местных депутатов правомочным?

4. В ходе рассмотрения областной думой проекта закона о бюджете на очередной год на проект поступили отрицательные отзывы представительных органов более чем 2/3 расположенных на территории субъекта федерации муниципальных образований. В них было выражено несогласие с сокращением объема денежных средств, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям в порядке межбюджетных отношений, указывалось на то, что принятие закона о бюджете повлечет несбалансированность местных бюджетов. Имеет ли выраженная подобным образом позиция муниципального сообщества правовое значение для решения вопроса о принятии регионального закона о бюджете?

5. Законом субъекта Федерации предусмотрено переименование представительных органов, расположенных на территории региона городских округов:

взамен использовавшегося ранее наименования «городская дума» установлено новое наименование «городское собрание депутатов». Вправе ли субъект Федерации принять такое решение?

6. Глава городского округа своим решением возложил на инспекцию по делам несовершеннолетних при РОВД обязанность содержать у себя в течение суток доставленных малолетних детей, оставшихся без присмотра родителей. Правомерно ли такое решение?

7. В выборах главы сельского поселения приняли участие 19% от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории сельского поселения. Можно ли признать выборы состоявшимися?

8. Уставом городского округа предусмотрено, что одно и то же лицо не может замещать должность главы городского округа более трех раз подряд. Законно ли такое регулирование, позволяющее одному лицу замещать соответствующую должность в третий раз подряд?

9. Решением думы одного из черноморских городов предусмотрена уплата для лиц, пребывающих в город для отдыха, курортного сбора в размере 10 рублей за каждый день пребывания. Оцените законность решения думы.

10. Глава городского округа издал постановление, согласно которому на администрацию города возложено осуществление общего и непосредственного руководства деятельностью расположенных на территории города органов внутренних дел, налоговой службы, военкомата, прокуратуры. Дайте оценку законности принятому главой городского округа акту.

11. Законом субъекта Федерации в отношении муниципального образования, расположенного на территории административного центра субъекта Федерации, предусмотрено применение единственного способа замещения должности главы муниципального образования – путем избрания представительным органом из своего состава. Вправе ли был субъект Федерации установить такое регулирование?

12. Представительный орган внутригородского муниципального образования города федерального значения принял решение об удалении в отставку главы муниципального образования на том основании, что уже во второй раз подряд по итогам его отчета перед представительным органом была дана отрицательная оценка его деятельности. Законно ли решение представительного органа?

13. Группа горожан выступила с инициативой о проведении общегородского референдума по вопросу об изменении структуры органов городского самоуправления, а именно: перейти к прямым выборам мэра как руководителя городской администрации, отказавшись от назначения главы администрации по контракту. Городская дума в проведении референдума отказала, посчитав, что вынесение данного вопроса на местный референдум противоречит действующему законодательству. Правомерно ли решение городской думы?

14. Областным законом предусмотрено, что после истечения сроков полномочий представительных органов городских округов и муниципальных районов, но не позднее двух лет с момента вступления этого закона в силу, соответствующие органы упраздняются, в дальнейшем представительные органы на этих территориях

избираются населением в качестве органов государственной власти. Аналогичным образом решен вопрос о главах муниципальных образований, взамен которых с истечение указанного срока предусмотрено назначение руководителей городов, районов по решению главы субъекта Федерации. Вправе ли была областная дума принять подобное решение?

15. Представительный орган одного из муниципальных образований принял решение о самороспуске. Часть депутатов, проголосовавших против этого решения и оставшиеся в меньшинстве, обратились в суд требованием признать это решение незаконным, поскольку, как они полагали, представительный орган не обосновал самороспуск какой-либо объективной необходимостью и по сути действовал, руководствуясь политической целесообразностью. Какое решение должен вынести суд по этому заявлению?

16. Избирательная комиссия обратилась в суд с заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты представительного органа муниципального района в связи с тем, из поступивших в избирательную комиссию сведений из правоохранительных органов стало известно, что соответствующий гражданин имеет судимость, о которой он не сообщил в избирательную комиссию при даче согласия баллотироваться в депутаты. Какое решение должен вынести суд по этому заявлению?

17. Представительный орган муниципального района предусмотрел в целях усиления координации в управлении финансово-бюджетной системой района, что с очередного года местные бюджеты входящих в состав района сельских поселений формируются администрацией района и утверждаются его представительным органом. Оцените законность такого решения.

18. Глава муниципального района своим постановлением установил административную ответственность в отношении глав, входящих в район городских, сельских поселений за систематическое невыполнение мер по реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального района. Является ли законным такое решение главы?

19. Уставом городского округа предусмотрена обязательность наличия высшего образования у кандидата на должность главы городского округа, избираемого населением на муниципальных выборах. Оцените законность введения уставом муниципального образования данного избирательного ценза.

20. В связи с многочисленными жалобами жителей городского округа в отношении ненадлежащего исполнения главой городского округа своих полномочий губернатор области принял решение о назначении в данном городском округе голосования по отзыву его главы. Полномочен ли глава субъекта Федерации решать данный вопрос?

5.1.4. Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: учебник для вузов : учебник для студентов высших учебных заведений / [Н. С. Бондарь и др.] ; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Н. С. Бондаря - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2013. - 721 с.

2. Муниципальное право России - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 399 с.

Дополнительная литература

1. Бондарь, Николай Семенович. Местное самоуправление и конституционное правосудие [Текст]: конституционализация муниципальной демократии в России / Н. С. Бондарь - Москва: Норма, 2009. - 592 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: учебник для академического бакалавриата : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям : [в 2 т.]. Т. 2 / [Н. С. Бондарь и др.] ; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Н. С. Бондаря ; Южный федеральный ун-т - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 398 с.
3. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: учебник для академического бакалавриата : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям : [в 2 т.]. Т. 1 / [Н. С. Бондарь и др.] ; под ред. д-ра юрид. наук, проф. Н. С. Бондаря ; Южный федеральный ун-т - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2016. - 416 с.
4. Бондарь, Николай Семенович. Конституционная модернизация российской государственности: в свете практики конституционного правосудия [Текст] / Н. С. Бондарь - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 198 с.
5. Бондарь, Николай Семенович. Ростовская область как субъект конституционно-правовой жизни Российской Федерации: вчера, сегодня, завтра [Текст] / Н. С. Бондарь - Ростов-на-Дону: Профпресс, 2014. - 263 с.

1.1.5. Перечень ресурсов сети Интернет

1. Правовые системы «Гарант», «Консультант плюс», ГАС «Правосудие», РосПравосудие, Судебные решения. РФ (единая база судебных решений судов общей юрисдикции Российской Федерации) и др.
2. Официальный портал городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону - http://www.rostov-gorod.ru/
3. Министерство природных ресурсов и экологии РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ (Минприроды РО) – минприродыро.рф
4. Верховный Суд Российской Федерации – Официальный сайт //http://vsrf.ru/.
5. Судебный Департамент при Верховном Суде РФ – Официальный сайт // http://www.cdep.ru/.
6. Министерство Юстиции Российской Федерации – Официальный сайт //http://mi№just.ru/ru.
7. Федеральная служба исполнения наказаний – Официальный сайт // http://фсин.рф/.
8. Федеральная служба судебных приставов – Официальный сайт // http://www.fssprus.ru/.
9. Федеральное бюджетное учреждение "Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации" //http://www.scli.ru/.

5.1.6. Методические рекомендации к подготовке и сдаче государственного экзамена.

Подготовка к экзамену способствует закреплению, углублению и обобщению знаний, получаемых, в процессе обучения, а также применению их к решению практических задач. Готовясь к государственному экзамену, студент ликвидирует имеющиеся пробелы в знаниях, углубляет, систематизирует и упорядочивает свои знания. На государственном экзамене студент демонстрирует то, что он приобрел в процессе обучения по магистерской программе.

В период подготовки к государственному экзамену студенты вновь обращаются к учебно-методическому материалу и закрепляют знания, используют приобретенные умения и навыки. Подготовка студента к государственному экзамену включает в себя три этапа: самостоятельная работа в течение всего периода обучения; непосредственная подготовка в дни, предшествующие государственному экзамену.

При подготовке к государственному экзамену студентам целесообразно использовать материалы лекций, рабочие программы соответствующих дисциплин, соответствующие нормативные правовые акты, литературу, указанную в настоящей программе.

Важно, чтобы студент грамотно распределил время, отведенное для подготовки к государственному экзамену. В этой связи целесообразно составить календарный план подготовки к экзамену, в котором в определенной последовательности отражается изучение или повторение всех экзаменационных вопросов. Подготовку к экзамену студент должен вести ритмично и систематично.

При подготовке к государственному итоговому экзамену студент также должен учитывать следующие рекомендации:

1. За отведенное для подготовки время студент должен сформулировать четкий ответ по каждому вопросу билета. Во время подготовки рекомендуется не записывать на лист ответа все содержание ответа, а составить развернутый план, которому необходимо следовать во время сдачи экзамена.
2. Отвечая на экзаменационные вопросы, необходимо придерживаться определенного плана ответа, который не позволит студенту уйти в сторону от содержания поставленных вопросов. При ответе на экзамене допускается многообразие мнений. Это означает, что студент вправе выбирать любую точку зрения по дискуссионной проблеме, но с условием достаточной аргументации своей позиции. Приветствуется, если студент не читает с листа, а свободно излагает материал, ориентируясь на заранее составленный план.
3. В процессе экзаменационного ответа преподавателем оценивается не только знание того или иного вопроса, но и ряд других, не лежащих на поверхности факторов к числу которых, в первую очередь, относится правовая культура, профессиональное правосознание, культура речи студента. Во время ответа на поставленные вопросы надо быть готовым к дополнительным или уточняющим вопросам. Дополнительные вопросы задаются членами государственной экзаменационной комиссии в рамках билета и связаны, как правило, с неполным ответом. Уточняющие вопросы задаются, чтобы либо конкретизировать мысли студента, либо чтобы студент подкрепил те или иные теоретические положения практикой государственного строительства, либо привлек знания смежных учебных дисциплин.
4. Итоговая оценка знаний предполагает дифференцированный подход к студенту, учет его индивидуальных способностей, степень усвоения и систематизации основных теоретических положений, понятий и категорий. Оценивается также культура речи, грамотное комментирование, приведение примеров, умение связывать теорию с практикой, творчески применять знания к неординарным ситуациям, излагать материал доказательно, подкреплять теоретические положения знанием нормативных актов, полемизировать там, где это необходимо.

5.1.7. Результаты государственного экзамена оцениваются по шкале: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Ответ на каждый вопрос оценивается исходя из следующих критериев:

1) общий уровень подготовки в сфере юриспруденции, понимание и осознанность ответа;

2) фактические знания, показанные выпускником в предметной области юриспруденции, соответствующей направленности программы;

3) навыки анализа нормативного материала; сочетание теоретических знаний и правоприменительной практики по соответствующему экзаменационному вопросу;

4) навыки и качество аргументации, логичность ответа;

5) культура профессиональной речи, корректность используемых специальных юридических терминов и понятий.

«Отлично» - студент демонстрирует твердые знания понятий, категорий и соответствующих институтов, владеет необходимой юридической терминологией, умеет анализировать содержание муниципально-правовых норм, владеет навыками применения их в конкретных правовых ситуациях, способен правильно оценить явления и факты нормотворческой деятельности и правоприменительной практики. В ответе на экзаменационные вопросы не допускает ошибок. Приводит необходимые примеры из практики. Правильно выполнил задания. Демонстрирует понимание междисциплинарных связей, знание специальной литературы и дополнительных источников информации. **Компетенции сформированы полностью на высоком уровне.**

«Хорошо» - студент демонстрирует твердые знания понятий, категорий и соответствующих институтов, владеет необходимой юридической терминологией, умеет анализировать содержание муниципально-правовых норм, владеет навыками применения их в конкретных правовых ситуациях, способен правильно оценить явления и факты нормотворческой деятельности и правоприменительной практики. В ответе на экзаменационные вопросы может допускать незначительные ошибки, которые исправляет с помощью наводящих вопросов. Приводит необходимые примеры из практики. В целом, правильно выполнил задания. **Компетенции в основном сформированы, выпускник в целом готов к самостоятельной профессиональной деятельности**.

«Удовлетворительно» - студент в основном показывает знание материала по поставленному экзаменационному вопросу, знает и понимает основные положения, понятия и институты, но испытывает затруднения в формулировках, раскрывает содержание норм соответствующих норм права обыденно-бытовым языком (юридической терминологией владеет не в полной мере). На поставленные комиссией уточняющие и дополнительные вопросы отвечает неуверенно, допускает негрубые ошибки. В отдельных случаях приводит необходимые примеры из практики. Частично выполнил задания. **Компетенции сформированы на базовом уровне.**

«Неудовлетворительно» - студент допускает грубые ошибки в ответе на поставленные экзаменационные вопросы, не владеет юридической терминологией, не приводит примеров из практики. На поставленные комиссией уточняющие и дополнительные вопросы не отвечает или отвечает неверно. Задания выполнил частично или не выполнил. Необходимыми знаниями, умениями и навыками не обладает. **Компетенции не сформированы. К самостоятельной профессиональной деятельности не готов.**

5.1.8. Порядок проведения государственного экзамена.

Проведение государственного экзамена:

- подготовка к ответу на вопросы и выполнение заданий экзаменационного билета продолжительностью не менее 40 минут;
- устный ответ на вопросы экзаменационного билета;
- устный ответ по итогам выполнения заданий экзаменационного билета;
- ответы на дополнительные и уточняющие вопросы членов ГЭК.

Государственный экзамен проводится по билетам. Экзаменационный билет включает один вопрос и два задания, которые отражают содержание дисциплин,

характеризующих направленность магистерской программы, а также овладение соответствующими навыками и умениями.

При необходимости государственный экзамен может быть проведен в дистанционном формате.

Порядок проведения государственного экзамена в дистанционном формате.

Государственный экзамен проводится в формате устного опроса в режиме «вопрос-ответ» без предварительной подготовки посредством организации видеоконференции с обеспечением непрерывного аудиовизуального контакта в режиме реального времени обучающегося с членами ГЭК;

В день экзамена студенты и члены комиссии за 15 минут до указанного времени должны зайти в созданную секретарем ГЭК собрание - видеоконференцию. Председатель ГЭК оценивает присутствие и наличие кворума членов комиссии, объявляет порядок проведения и очередность прохождения (очередность устанавливается в алфавитном порядке) государственного экзамена.

Первый в списке студент приглашается для ответа на вопросы экзаменационного билета, другие студенты находятся в режиме ожидания. Отвечающий демонстрирует в видеокамеру документ с фотографией, удостоверяющий его личность. После этого секретарь ГЭК с помощью генератора случайных чисел определяет для него номер экзаменационного билета. В случае технического сбоя номер билета для отвечающего определяется решением Председателя ГЭК или уполномоченным им лицом из состава ГЭК. После чего члены ГЭК собеседуют с выпускником по вопросам экзаменационного билета. Собеседование со студентом длится не более 20 мин. Затем к ответу приглашается следующий по списку обучающийся, и процедура повторяется последовательно в отношении каждого студента данной группы.

Пример экзаменационного билета

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет
Кафедра муниципального права и природоохранного законодательства
Экзаменационный билет № __

Вопрос 1. Охарактеризуйте правотворческую инициативу граждан в системе институтов прямой муниципальной демократии. Рассмотрите требования к порядку реализации правотворческой инициативы граждан.

Вопрос 2. Уставом муниципального района предусмотрено формирование двухпалатного представительного органа, одна из палат которого формируется путем прямого избрания населением, а вторая – путем делегирования в ее состав представителей, входящих в состав муниципального района поселений в лице глав поселений, а также избранных представительными органами поселений из своего состава делегатов. Оцените законность такого уставного регулирования структуры представительного органа муниципального района.

Вопрос 3. Районной думой принята поправка в регламент думы, согласно которой в случае неотложной необходимости допускается принятие думой решения путем заочного голосования депутатов с использованием средств связи и информационно-телекоммуникационных систем. Является ли заочное голосование местных депутатов правомочным?

Зав. кафедрой муниципального права

и природоохранного законодательства _____ / Н.С. Бондарь

дата утверждения «___» _____ 201_ г.

Результаты экзамена оцениваются коллегиально на закрытом заседании Государственной экзаменационной комиссии. Объявление студентам результатов Государственного экзамена проводится на открытом заседании Государственной экзаменационной комиссии непосредственно после ответа всех студентов.

Количество студентов, одновременно находящихся в аудитории по общему правилу, не должно превышать 6 человек.

При подготовке к ответу студент должен заполнить лист устного ответа. На каждого студента заполняется протокол приема государственного экзамена, в который заносятся вопросы, заданные студенту-выпускнику, в том числе и вопросы экзаменационного билета. Протокол приема государственного экзамена подписывается председателем экзаменационной комиссии и ее секретарем.

Порядок апелляции предусмотрен Положением о проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры в Южном федеральном университете (утв. Приказом ЮФУ от 04.02.2016 г. № 40-ОД).

Порядок организации работы Государственной экзаменационной комиссии в дистанционном формате.

Государственная итоговая аттестация (ГИА) проводится в соответствии с утвержденным деканом юридического факультета расписанием государственных аттестационных испытаний и предэкзаменационных консультаций, которое доводится до сведения обучающихся, председателя и членов государственных экзаменационных комиссий и апелляционных комиссий, секретарей государственных экзаменационных комиссий, руководителей и консультантов ВКР посредством размещения на сайте юридического факультета и официальном сайте ЮФУ в разделе «Расписание занятий».

Секретарь Государственной экзаменационной комиссии в сервисе для видеоконференцсвязи и вебинаров Microsoft Teams создает закрытую группу, в которую включает председателя и членов ГЭК, и назначает собрания группы в соответствии с утвержденным расписанием, в которые поочередно приглашает утвержденные малые группы обучающихся в количестве не более 10 чел. Секретарь ГЭК имеет право пригласить в группу уполномоченного сотрудника юридического факультета, для обеспечения технической поддержки процедуры проведения государственного экзамена и защиты выпускной квалификационной работы. Указанный сотрудник по поручению секретаря ГЭК выполняет отдельные технические функции.

В день Государственного итогового испытания секретарь ГЭК открывает собрание - видеоконференцию и объявляет обучающимся порядок и очередность прохождения государственных итоговых испытаний (очередность устанавливается в алфавитном порядке), а также обеспечивает контроль за их соблюдением. Секретарь ГЭК ведет протокол каждого заседания Государственной экзаменационной комиссии. В протоколах проведения ГЭК секретарем после строки «фамилия, имя, отчество студента» делается запись «Личность студента идентифицирована, аттестация (государственный экзамен или защита выпускной квалификационной работы) проведена в дистанционном режиме».

Во время проведения государственного испытания членами ГЭК осуществляется визуальное наблюдение за ответом (выступлением) обучающегося. Изображение с камеры обучающегося должно транслироваться для всех членов ГЭК (камера должна показывать лицо, руки и рабочее место обучающегося). При этом обучающийся обязан

обеспечить непрерывный аудиовизуальный контакт в режиме реального времени. Внешний облик обучающегося должен отвечать деловому стилю.

После завершения опроса всех обучающихся данной группы Государственная экзаменационная комиссия проводит обсуждение результатов сдачи государственного экзамена. При этом должно быть исключено участие в обсуждении лиц, не являющихся членами ГЭК. Затем председатель ГЭК оглашает обучающимся результаты сдачи Государственного экзамена, которые вносятся секретарем комиссии в протокол

5.2.1. Примерная тематика выпускных квалификационных работ, в том числе с реальными прикладными, научными задачами, которые предстоит решать в процессе профессиональной деятельности выпускника. 5.2.2. Требования к выпускной квалификационной работе по форме, объему, структуре и др. Рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы. 5.2.3. Критерии оценки выпускных квалификационных работ.

5.2.1. Примерная тематика выпускных квалификационных работ по программе «Муниципальное право и управление (юрист в органах власти)»

1. Муниципальная реформа в РФ: основные этапы, проблемы и перспективы.
2. Местное самоуправление в системе российской государственности: история и современность.
3. Конституционные права и свободы человека и гражданина в системе местного самоуправления.
4. Право граждан РФ на осуществление местного самоуправления.
5. Конституционная система гарантирования местного самоуправления.
6. Вопросы местного значения: правовая регламентация, общая характеристика.
7. Понятие и система органов местного самоуправления.
8. Устав муниципального образования – особый правовой акт местного самоуправления (на примере Устава города Ростова-на-Дону).
9. Отдельные государственные полномочия: правовые основы наделения органов местного самоуправления.
10. Территориальная организация местного самоуправления.
11. Муниципальные образования: их виды, основные признаки.
12. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
13. Муниципальные выборы.
14. Муниципальный референдум.
15. Система муниципальных институтов представительной демомократии в Российской Федерации.
16. Муниципальная демократия в системе народовластия в России.
17. Представительные органы местного самоуправления (основы правового статуса на примере Ростовской-на-Дону городской Думы).
18. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
19. Глава муниципального образования города Ростова-на-Дону: основы правового статуса.
20. Администрация города Ростова-на-Дону как орган муниципальной исполнительной власти (основы правового статуса).
21. Муниципальная служба в Российской Федерации: правовое регулирование, общая характеристика.
22. Акты муниципального нормотворчества: система, особенности юридической силы.
23. Ростовская область как субъект конституционно-правовой жизни Российской Федерации.
24. Конституционный Суд РФ – гарант местного самоуправления.

25. Судебная защита прав местного самоуправления (арбитражная, общеюрисдикционная практика).
26. Муниципальные финансы в Российской Федерации.
27. Региональные и местные налоги и сборы: состав, основные направления реформирования и совершенствования.
28. Формирование и исполнение местных бюджетов.
29. Местный бюджет: организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования.
30. Муниципальные бюджеты в системе межбюджетных отношений: 3 уровня взаимодействия.
31. Муниципальное образование в системе межбюджетных отношений.
32. Правой статус муниципального казначейства, его функции, задачи, специфика деятельности.
33. Формирование и исполнение местных бюджетов.
34. Муниципальная собственность в экономической основе местного самоуправления.
35. Региональные и муниципальные финансы: правовые основы межбюджетных отношений и региональных, местных налогов.
36. Экологические полномочия органов местного самоуправления в РФ. Мониторинг правоприменения на региональном и муниципальном уровнях.
37. Правовая охрана земель в муниципальных образованиях.
38. Компетенция органов местного самоуправления в области муниципального земельного контроля.
39. Регулирование земельных отношений нормативными правовыми актами субъектов РФ органами местного самоуправления.
40. Земельная реформа в Российской Федерации, правовое обеспечение, цели и этапы осуществления.
41. Контроль использования и охраны земель. Правовая охрана земель.
42. Правовое регулирование землеустройства: понятие и порядок проведения.
43. Муниципальные услуги как институт удовлетворения социальных потребностей населения по месту жительства: основы правового регулирования.
44. Правовая природа публичных услуг, их роль и значение в современной российской правовой системе. Мониторинг правоприменения на региональном и муниципальном уровнях.
45. Общественная опасность коррупции. Антикоррупционная политика и антикоррупционное законодательство РФ. Мониторинг правоприменения на региональном и муниципальном уровнях, обзор судебной практики.
46. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.
47. Стандарты и мотивация антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.

В соответствии с п.2.2 Положения о ВКР магистра, утвержденного решением Ученого Совета юридического ф-та ЮФУ от 28.11.2017 г., магистрант имеет право выбора темы ВКР из числа утвержденных Ученым Советом, а также имеет право по согласованию с научным руководителем предложить свою тему с необходимым обоснованием целесообразности ее разработки.

5.2.2. Требования к выпускной квалификационной работе по форме, объему, структуре, а также методические рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы; описание процедуры защиты содержатся в Положении о выпускной квалификационной работе магистра, утвержденном Ученым советом юридического факультета ЮФУ 05.12.2018 г., протокол № 4 (доступно на сайте

юридического факультета ЮФУ. https://urfak.sfedu.ru/sites/default/files/polozhenie_o_vkrm_redakciya_2018.pdf).

5.2.3. Критерии оценки выпускных квалификационных работ.

Результаты защиты работы Государственная экзаменационная комиссия оцениваются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Оценка «Отлично» выставляется, если по оценке членов Государственной экзаменационной комиссии проверяемые компетенции сформированы на высоком уровне. Об этом свидетельствуют следующие критерии:

- в работе поставлена и в полной мере исследована актуальная теоретическая и (или) практическая проблема по направленности программы;
- оригинальность текста составляет не менее 60 % по результатам проверки системы «АнтиплагиатВУЗ»;
- автор в полной мере использовал нормативные и теоретические источники по теме;
- автор продемонстрировал навыки аналитической работы и работы с эмпирическими данными;
- оформление работы соответствует установленным требованиям;
- результаты работы имеют высокую степень апробации;
- при защите ВКР магистрант демонстрирует глубокое знание вопросов темы, свободно излагает основные положения своей работы, правильно отвечает на поставленные вопросы членов Государственной экзаменационной комиссии, свободно поддерживает дискуссию, умеет аргументированно отстаивать собственную позицию;
- во время защиты магистрант демонстрирует высокую степень владения профессиональным языком юриста и культуру публичной дискуссии;
- во время доклада магистрант использует качественно разработанные с точки зрения информативности наглядные средства (презентацию, таблицы, графики, схемы, раздаточный материал и т.п.);
- имеется положительный отзыв научного руководителя о ходе работы обучающегося в период подготовки ВКР;
- имеется положительная рецензия, в которой текст работы получил высокую оценку рецензента.

Оценка «Хорошо» выставляется магистранту, если по оценке членов Государственной экзаменационной комиссии проверяемые компетенции в основном сформированы на хорошем уровне. Выпускник готов к самостоятельной профессиональной деятельности. Об этом свидетельствуют следующие критерии:

- в работе поставлена и с высокой степенью полноты исследована актуальная теоретическая и (или) практическая проблема по направленности программы;
- оригинальность текста составляет не менее 55% по результатам проверки системы «АнтиплагиатВУЗ»;
- автор в должной мере использовал нормативные и теоретические источники по теме;
- автор продемонстрировал навыки аналитической работы и работы с эмпирическими данными;
- оформление работы соответствует установленным требованиям;

- при защите ВКР магистрант демонстрирует знание вопросов темы, в состоянии грамотно аргументировать выводы своей работы, в основном правильно отвечает на поставленные вопросы членов Государственной экзаменационной комиссии;

- во время доклада магистрант использует наглядные средства (презентацию, таблицы, графики, схемы, раздаточный материал и т.п.);

- имеется положительный отзыв научного руководителя о ходе работы обучающегося в период подготовки ВКР;

- имеется положительная рецензия.

Оценка «Удовлетворительно» выставляется студенту, если по оценке членов Государственной экзаменационной комиссии проверяемые компетенции сформированы на базовом уровне. Об этом свидетельствуют следующие критерии:

- в работе предпринята попытка поставить и решить актуальную теоретическую и (или) практическую проблема по направленности программы;

- оригинальность текста составляет не менее 50% по результатам проверки системы «АнтиплагиатВУЗ»;

- автор использовал ключевые нормативные и теоретические источники по теме;

- оформление работы в целом соответствует установленным требованиям;

- при защите ВКР магистрант демонстрирует базовое знание вопросов темы, в состоянии изложить выводы своей работы, в основном правильно отвечает на поставленные вопросы членов Государственной экзаменационной комиссии, может допускать отдельные ошибки;

- имеется положительный отзыв научного руководителя о ходе работы обучающегося в период подготовки ВКР;

- имеется в целом положительная рецензия.

Оценка «Неудовлетворительно» выставляется, если студент не ориентируется в теме работы, не дает аргументированных пояснений по содержанию работы, не отвечает на поставленные вопросы членов Государственной экзаменационной комиссии по существу, оригинальность текста работы менее 50% и (или) на работу получены отрицательная рецензия и (или) отрицательный отзыв научного руководителя. **По оценке Государственной экзаменационной комиссии выпускник не готов к самостоятельной профессиональной деятельности. Компетенции не сформированы или сформированы на недостаточном для самостоятельной профессиональной деятельности уровне**

При выставлении оценки определяется уровень теоретической и практической подготовки студента, уровень сформированности универсальных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций, степень подготовленности выпускника к самостоятельной профессиональной деятельности, для чего принимаются во внимание: актуальность, теоретическая и практическая значимость темы магистерской диссертации; оригинальность, содержательность и аргументированность авторских выводов; объем и глубина проведенного исследования; степень самостоятельности представленного к защите текста ВКРМ; мнение научного руководителя о работе студента в период подготовки ВКР; мнение и оценка внешнего рецензента; наличие/отсутствие публикаций по теме магистерской диссертации и другие формы апробации ее выводов (выступления на конференциях, подготовка методических рекомендаций, выступления на методологическом семинаре и др.); содержание доклада, наличие средств наглядности (презентация, раздаточный материал и т.п.) и их информативность; содержание (правильность и полнота) ответов студента на вопросы, заданные в ходе дискуссии во время защиты магистерской диссертации.

Решение принимается простым большинством голосов членов Государственной экзаменационной комиссии, участвующих в заседании. При равном числе голосов председатель комиссии обладает правом решающего голоса. Решение Государственной экзаменационной комиссии оформляется протоколом и объявляется в тот же день.

Порядок защиты выпускной квалификационной работы в дистанционном формате.

Защита выпускных квалификационных работ проводится посредством организации видеоконференции с обеспечением аудиовизуального контакта обучающегося с членами ГЭК;

Заведующий выпускающей кафедрой обеспечивает подготовку и направ-ление секретарю ГЭК пакета следующих документов, необходимых для защиты ВКР в дистанционном режиме:

- ВКР, включая аннотацию;
- Отзыв научного руководителя о работе выпускника в период подготовки ВКР;
- Рецензию на ВКР, в том числе внешнюю для ВКР магистрантов;
- Обязательство (заявление) на размещение текста ВКР в электронно-библиотечной системе ЮФУ;
- Отчет о проверке ВКР на объем заимствований.

Приказы о допуске обучающихся к ГИА, об утверждении тем, руководителей и рецензентов, об утверждении составов ГЭК и апелляционных комиссий предоставляются деканатами соответствующих форм обучения.

Текст работы с аннотацией, рецензией и отзывом в электронном виде направляются секретарем ГЭК Председателю и членам ГЭК для ознакомления за 2 дня до дня защиты.

Презентацию необходимо до защиты направить секретарю ГЭК, который загружает презентацию в папку «файлы» соответствующей группы.

В назначенное время в соответствии с утвержденным расписанием обучающиеся выходят в созданную Секретарем ГЭК собрание - видеоконференцию для проведения публичной защиты ВКР. Кроме обучающихся и членов комиссии секретарь приглашает научных руководителей и рецензентов, а также при необходимости уполномоченного сотрудника юридического факультета, обеспечивающего техническую поддержку во время процедуры защиты ВКР. Председатель ГЭК оценивает присутствие и наличие кворума членов комиссии, объявляет очередность выступлений (очередность устанавливается в алфавитном порядке) и регламент проведения мероприятия.

Выступающие докладывают результаты своей ВКР, демонстрируя членам комиссии презентацию. По завершении доклада члены ГЭК задают вопросы. Секретарь фиксирует вопросы в протоколе. Затем оглашается рецензия, после чего студент отвечает на замечания рецензента.

По завершении всех выступлений, члены комиссии обсуждают результаты защиты ВКР. Во время обсуждения должно быть исключено присутствие в группе лиц, не являющихся членами ГЭК. Затем председатель ГЭК оглашает обучающимся результаты публичной защиты ВКР. Секретарь вносит решение Государственной экзаменационной комиссии в протокол.